

Prólogo

Pilar Martínez

Delegada del Área de Gobierno de Urbanismo y Vivienda

El año 2007 supone la finalización de la legislatura iniciada en 2003, y el inicio de un nuevo cuatrienio tras las elecciones celebradas en el mes de mayo, que conlleva la reestructuración orgánica del Ayuntamiento de Madrid, para abordar los nuevos compromisos contraídos por el Gobierno municipal con los ciudadanos y ciudadanas. En el caso concreto de nuestra Área cabe, por tanto, diferenciar dos periodos: el primero de ellos correspondiente al Área de Gobierno de Urbanismo, Vivienda e Infraestructuras y, el segundo, a la nueva Área de Urbanismo y Vivienda, que asume la Oficina del Centro y se estructura en tres coordinaciones generales: Urbanismo, Vivienda y Proyectos Singulares, ésta última encargada de desarrollar dos iniciativas especialmente relevantes para la ciudad: Madrid-Río y Recoletos-Prado.

En 2007 termina la ejecución del Programa Operativo del cuatrienio precedente y se elabora un nuevo Programa cuyo horizonte temporal llega hasta 2011, con el objetivo de continuar con los proyectos plurianuales ya iniciados en la legislatura anterior, y de comenzar otros acuerdos con la nueva estructura competencial, que se orientan a hacer de Madrid una ciudad sostenible y competitiva, avanzando en la configuración de un modelo urbano basado en criterios de calidad y excelencia.

El Programa Operativo 2007-2011 del Área de Gobierno de Urbanismo y Vivienda incorpora 12 líneas estratégicas, 48 medidas y 107 proyectos, concretando las iniciativas que deben ejecutarse y su coste, los responsables de llevarlas a cabo, de qué forma deben hacerlo y en qué momento. Una herramienta útil, en definitiva, para realizar una gestión basada en criterios de eficacia, transparencia y receptividad, que continuamos desarrollando de acuerdo con el modelo de dirección por objetivos, que hizo posible a finales de 2006 la consecución del certificado de calidad ISO 9001: 2000, revalidado cada año mediante la mejora constante de todos los procesos.

Teniendo en cuenta los dos periodos en que puede dividirse el año 2007, haremos referencia, en primer lugar, a las actuaciones desarrolladas en el ámbito de las infraestructuras. Hay que destacar, en este sentido, la finalización del Programa de Infraestructuras para la Mejora de la Movilidad, compuesto por cuatro grandes ejes: transformación de la M-30; creación de nuevas conexiones entre los barrios; potenciación de la movilidad blanda peatonal y ciclista; y, finalmente, modernización de las líneas de metro más antiguas.

La conclusión de la reforma de la M-30 supone, sin duda, uno de los grandes hitos del proceso de transformación urbana que se ha llevado a cabo en Madrid en los últimos años. Los trabajos de reforma de la M-30 se inician el 24 de septiembre de 2004 y terminan el 8 de mayo de 2007, configurándose no sólo como pieza esencial de un nuevo modelo de movilidad, sino también de un nuevo modelo de ciudad más equilibrado y sostenible. En ese periodo, se realizaron 17 proyectos que se extendieron a 92,8 km de viario, de los cuales 44,9 km corresponden a trazado en superficie y 47,9 km a túneles, mejorándose además todos los enlaces con los accesos y salidas de Madrid.

En el año 2007 tiene lugar la recta final de la reforma de la M-30, mediante la terminación de sus últimos proyectos. Así, entran en servicio sucesivamente la duplicación del túnel de Pío XII; el túnel Sor Ángela de la Cruz-Marqués de Viana; la conexión de las avenidas de la Ilustración y Ventisquero de la Condesa; el túnel puente de San Isidro-Marqués de Monistrol; el tramo soterrado entre el Nudo Sur y el Vicente Calderón, y el último tramo del soterramiento entre el paseo del Marqués de Monistrol y el Nudo Sur, haciendo posible que, el día 30 de marzo, los coches desaparezcan de la superficie a lo largo de las márgenes del río Manzanares. El proceso de reforma de la M-30 continúa con la apertura en abril de la conexión de Embajadores con la A-4 y la M-40, finalizando el día 8 de mayo con la puesta en servicio del túnel sur del Bypass sur.

Paralelamente, termina en 2007 la tercera y última fase del Plan de Reforestación Madrid Calle 30, que supone la plantación de 152.288 árboles, alcanzando así un total de 254.000 a lo largo de sus tres fases.

La ejecución de los distintos proyectos de reforma de la M-30, va de la mano de las primeras actuaciones para mostrar la calidad de los trabajos orientados a recuperar las superficies liberadas del tráfico, en el marco del proyecto Madrid-Río: el bulevar de la avenida de Portugal, el tramo del Salón de Pinos situado frente al Vicente Calderón, la Huerta de La Partida y el paseo Virgen del Puerto. Se trata, sin duda, de excelentes muestras de los objetivos del proyecto Madrid-Río, cuya materialización será posible a lo largo de la legislatura 2007-2011, como consecuencia del soterramiento de la M-30 en la zona oeste, que va a permitir la creación de un gran eje medioambiental, deportivo, lúdico y cultural a poco más de un kilómetro de la Puerta del Sol.

También en el capítulo de infraestructuras, hay que destacar la puesta en servicio de nuevas conexiones para mejorar la movilidad en nuevos barrios como Las Tablas, Montecarmelo y Arroyo Fresno, o en otros ya consolidados, como Vicálvaro y San Blas.

Al mismo tiempo, se da un fuerte impulso a la movilidad ciclista a través de dos actuaciones relevantes: la finalización de la tercera y última fase del Anillo Verde Ciclista, que permite rodear a la ciudad a lo largo de un circuito de casi 65 km, y la elaboración del borrador del Plan Director de Movilidad Ciclista, que sienta las bases para transformar la bicicleta de medio de deporte, en medio de transporte.

En lo que se refiere al ámbito urbanístico, a lo largo de 2007 se da un fuerte impulso a las iniciativas para desarrollar las nuevas áreas de crecimiento urbano como oportunidad para generar vivienda protegida y libre, revitalizar el centro mediante la recuperación de espacios para los peatones, la rehabilitación de edificios y la remodelación de ámbitos degradados, y reforzar la competitividad de la ciudad planificando nuevos espacios de carácter tecnológico.

En cuanto al proceso revitalizador, hay que destacar actuaciones como los concursos de ideas para remodelar la plaza de la Cebada, el ámbito de Barceló o el antiguo Mercado de Frutas y Verduras para futura sede del Área de Urbanismo; la delimitación del ámbito del paseo de la Dirección a fin de eliminar infravivienda; la firma del convenio para reestructurar el área de San Francisco el Grande; la creación de la plazas de Las Letras como antesala al Caixa Forum, así como la de Ministriles, un nuevo punto de encuentro para los vecinos de Lavapiés; la recuperación de la plaza de Santo Domingo tras la desaparición del aparcamiento en superficie; la remodelación de las plazas de Cabestreros, Agustín Lara y La Corrala, o la peatonalización de la Cuesta de Moyano, que avanza las características del proyecto de Álvaro Siza para el Eje Recoletos-Prado, así como la remodelación del entorno del Museo del Prado.

Además, en 2007 se firma el protocolo para el desarrollo urbanístico del ámbito Mahou-Vicente Calderón, que permitirá incrementar los espacios verdes situados en el ámbito del Proyecto Madrid-Río.

Con el objetivo de avanzar en una gestión coordinada y participativa del proceso revitalizador, el 22 de octubre se constituye la Mesa por la Rehabilitación, integrada por representantes de las tres administraciones públicas, grupos municipales, Federación Regional de Asociaciones de Vecinos, Asprima y expertos en vivienda de la universidad. Se pretende, con este nuevo órgano, consensuar una política activa de rehabilitación

y estudiar nuevas fórmulas de intervención en el centro para eliminar infravivienda vertical.

Junto a las actuaciones en la Almendra Central, se avanza en la mejora de otros ámbitos urbanos, como el barrio del Aeropuerto, mediante la firma de un convenio entre el Ayuntamiento, la FRAVM y la Asociación de Vecinos, cuyo objetivo es la renovación de todas las viviendas, la creación de nuevas zonas verdes, equipamientos públicos e instalaciones deportivas, de acuerdo con criterios de sostenibilidad. Estos mismos criterios son los que caracterizan el proyecto de transformación del antiguo poblado marginal de Plata y Castañar, sobre el que se plantea levantar un ecobarrio con viviendas bioclimáticas, y de El Salobral, que se prevé transformar en un área vinculada con las actividades de tecnología avanzada.

La apuesta por un modelo de ciudad equilibrado y sostenible, se concreta también en cuatro actuaciones específicas de alto contenido medioambiental: la ampliación del parque de Pradolongo en 2,5 ha, transformando una antigua zona de vertidos incontrolados en un punto de encuentro para los vecinos de Usera donde se plantaron 696 árboles; el inicio de los trabajos de la primera fase del parque de La Gavia en el Ensanche de Vallecas, diseñado por Toyo Ito, donde está previsto plantar 1.936 árboles, y el nuevo parque de Las Adelfas, en Retiro, que creció en más de mil metros tras la demolición del edificio de la avenida Ciudad de Barcelona 115.

Junto a los valores vinculados al equilibrio y la sostenibilidad, Madrid aplica también el de la solidaridad, mediante la aprobación del programa denominado "Red de Suelo Solidario", cuyo objetivo es ceder suelo de forma gratuita a las entidades sin ánimo de lucro para el desarrollo de sus actividades sociales.

Hay que destacar, por otra parte, que la mejora de los distintos procesos administrativos en el Área de Urbanismo como consecuencia de la aplicación de los requisitos del certificado de calidad ISO 9001: 2000 obtenido a finales de 2006, se materializa en una mayor agilidad en la tramitación de instrumentos de planeamiento, licencias urbanísticas, control de la legalidad, inspección técnica de edificios y gestión del patrimonio del suelo, efectuándose como cada año la cesión de las correspondientes parcelas para facilitar la construcción de vivienda protegida y equipamientos sociales.

Por lo que se refiere al Área de Vivienda, en 2007 continuó materializándose el compromiso del Ayuntamiento de Madrid con la calidad, la innovación y la sostenibilidad de las promociones de iniciativa municipal, cuyo objetivo es contribuir a la satisfacción del derecho constitucional de los ciudadanos a acceder a una vivienda digna pagando por ello precios asequibles.

Así a lo largo de 2007 finalizan 13 promociones municipales con un total de 1.159 viviendas, a lo que se suman 86 promociones en construcción con 6.518 viviendas, adjudicándose 19 promociones con 1.358 viviendas. La actividad en el ámbito de la obra nueva se compatibiliza con las actuaciones de rehabilitación, donde destaca la gestión de las Áreas de Rehabilitación Integrada ya existentes, y los estudios realizados para la declaración de otras nuevas.

Para conseguir sus objetivos en la construcción de vivienda protegida, el Ayuntamiento de Madrid cuenta con la colaboración de los más prestigiosos arquitectos nacionales e internacionales, que han convertido la vivienda pública municipal en un referente de calidad y sostenibilidad. Así, a lo largo del año se hace entrega a sus adjudicatarios del edificio diseñado por Alejandro Zaera en el Ensanche de Carabanchel, conocido como "La casa de bambú", que ha sido seleccionado para su reproducción en la Exposición Universal de Shanghai de 2010, junto con los proyectos de otras 14 ciudades, elegidos como ejemplos de buena práctica urbana. También se hace entrega del edificio diseñado por Sheppard Robson y Carlos Revuelta en el Ensanche de Carabanchel; por Rogelio Salmons y José María Ezquiaga en Arganzuela; por Ginés Garrido y Francisco Burgos en Sanchinarro; por Esther Collado y Lidia Urquijo en Tetuán; y por Mariano Bayón, José María Otamendi y Eleuterio Población, cada uno de ellos autor de un edificio en el Ensanche de Vallecas, entre otras promociones públicas.

Por su parte, la Agencia Municipal de Alquiler, creada en diciembre de 2004, sigue configurándose como un eficaz instrumento para sacar al mercado viviendas vacías a precios inferiores a los de mercado, alcanzando a finales de 2007 la cifra de 5.223 pisos gestionados y 12.080 personas alojadas en toda la ciudad.

Paralelamente, con la finalidad de avanzar en la búsqueda de sistemas innovadores capaces de incrementar la calidad y la sostenibilidad en los procesos de construcción de vivienda pública, se convoca por la Empresa Municipal de Vivienda y Suelo el Concurso Internacional de Innovación Residencial, cuyo fallo recae en el proyecto "Lighthouse", consistente en un modelo de edificio con "emisiones cero". Además, a finales de año nuestra ciudad acoge la cumbre de expertos internacionales en arquitectura sostenible promovida por el programa europeo de arquitectura sostenible "Manubuild".

La rehabilitación basada en criterios de sostenibilidad, constituye otro de los grandes ejes de actuación del Área de Vivienda, que en 2007 actúa en nueve Áreas, de las cuales cinco están en la Almendra Central (Lavapiés 2ª fase, Tetuán, ampliación de Huertas-Las Letras, calle Hortaleza, Jacinto Benavente, Pez-Luna y Recinto Amurallado Siglo XII), y dos en la periferia: San Cristóbal de Los Ángeles y Ciudad de Los Ángeles, en Villaverde.

En estas Áreas de Rehabilitación, la inversión pública y privada asciende a casi 65 millones de euros, gestionándose subvenciones por 15 millones de euros, que benefician a 9.182 viviendas y 797 locales comerciales. Hay que destacar que en el ámbito de las ayudas a la rehabilitación, provenientes de las tres administraciones públicas, la aportación municipal asciende al 48% del total.

El Área de Proyectos Singulares, de nueva creación, se encarga de la elaboración del Plan Especial Madrid-Río, de acuerdo con el proyecto ganador del concurso internacional de ideas elaborado por el equipo que dirige el arquitecto Ginés Garrido, e inicia los trabajos para garantizar la capacidad del cauce y reforzar la seguridad de los espacios del entorno, mediante el vallado e iluminación de este ámbito.

Proyectos Singulares elabora, también, una nueva propuesta del Plan Especial Recoletos-Prado, presentada en el mes de diciembre, que se configura como una de las principales iniciativas para revitalizar el centro de la ciudad. Se trata del mismo Plan Especial que en su día se presentó a los ciudadanos, pero mejor resuelto, consiguiendo incrementar la superficie verde y peatonal y aumentar la masa arbórea, sin eliminar ni uno solo de los árboles existentes, al tiempo que potencia la movilidad blanda incorporando un carril bici.

La profunda transformación que está experimentando la ciudad de Madrid a través de las iniciativas a las que he hecho referencia, no sería posible sin el esfuerzo y la profesionalidad de las mujeres y los hombres que forman parte del equipo del Área de Gobierno de Urbanismo y Vivienda. Les felicito, a todos, por su dedicación y por su buen hacer, animándoles a continuar materializando, con su trabajo diario, un proyecto de ciudad más equilibrado y sostenible, más competitivo y con mayor calidad de vida.