

FICHA TÉCNICA

Título del estudio:

“Análisis dotacional del “barrio funcional” de Lavapiés”

Objeto del estudio:

Efectuar una propuesta de evaluación del espacio dotacional en el “barrio funcional” de Lavapiés, con objeto de determinar la calidad de vida de sus habitantes y sus posibles carencias o necesidades, explícitas o implícitas.

Órgano promotor:

Area de Gobierno de Urbanismo, Vivienda e Infraestructuras.
Dirección General de Planificación y Evaluación Urbana
Subdirección General de Desarrollo Urbano.

Tamaño de la muestra:

El trabajo de investigación tiene dos partes diferenciadas: un análisis sociodemográfico y un análisis del balance de dotaciones existentes.

La parte sociodemográfica se subdivide, a su vez, en un análisis cuantitativo sobre la población y vivienda realizado sobre los datos estadísticos existentes (por lo tanto no existe muestra) y un análisis cualitativo basado en la realización de cuatro entrevistas a residentes en el área.

Universo:

La investigación cuantitativa se ha realizado sobre el total de la población residente en Lavapiés, mientras que la investigación cualitativa sólo ha tenido en cuenta la población residente española.

Procedimiento de muestro:

No se han aplicado procedimientos de muestreo estadísticos

La investigación cualitativa abordó la perspectiva de los residentes españoles mediante la realización de entrevistas en profundidad con personas del siguiente perfil:

- Residente tradicional del barrio
- Jóvenes que han trasladado su residencia al barrio en los últimos años
- Matrimonios con hijos con años de residencia en el barrio
- Matrimonios con hijos pequeños, que llevan menos años en el barrio.

Metodología:

El diagnóstico cuantitativo del barrio de Lavapiés se ha elaborado a partir de los datos que ofrecen el Padrón Municipal de Habitantes y el Censo de Población y Vivienda. Los datos demográficos se extraen de la primera de dichas fuentes, mientras que los datos relacionados con la vivienda y con las características socio-económicas de sus residentes provienen del censo de Población y Vivienda del año 2001. Asimismo, se han relacionado los datos del barrio de Lavapiés con los de su distrito (Centro) y el conjunto municipal.

Respecto al análisis cualitativo de los discursos de los residentes españoles en el barrio de Lavapiés, se ha recurrido a la técnica cualitativa de la entrevista en profundidad, focalizando la atención en el desenvolvimiento de la vida cotidiana de las familias y los hogares, recogiendo exclusivamente las diferentes actividades que desarrollan a lo largo del día, tanto en días laborables como en fines de semana, y los espacios que son utilizados para desarrollar dichas actividades.

En cuanto a la determinación de las necesidades de suelo dotacional se han tomado los parámetros del libro “La ciudad de los ciudadanos”, ajustándolos al tipo de ciudad “central” y diferenciando entre dotaciones de Barrio, Barrio-ciudad y de Ciudad. Una vez establecidos los equipamientos existentes, diferenciados en los niveles correspondientes y por la propiedad del suelo público (público o privado), se ha comparado con las necesidades de la población existente y una población máxima estimada, determinándose los balances por sector y ámbito del servicio.

Fechas de recogida de la información

El trabajo de investigación tiene fecha de diciembre de 2005

En cuanto a los informes de resultados y conclusiones se adjunta una copia del Apartado 5 “ Conclusiones” del trabajo de investigación reseñado.

5. CONCLUSIONES

5.1. Las dotaciones existentes.

Desde el punto de vista de las dotaciones existentes podemos diferenciar entre el nivel del Barrio-Ciudad, entendido éste como el espacio de la máxima complejidad accesible y por tanto aquel en el que el ciudadano espera encontrar la multitud de estímulos y servicios propios de la vida urbana, considerando como fundamental el acceso a las dotaciones públicas de la ciudad. El escalón de Ciudad, queda referido a existencia de dotaciones supralocales (singulares según el plan general vigente) y nos sirven para cualificar el espacio frente al resto de la ciudad.

5.1.1. Balance de dotaciones de Barrio y Barrio-Ciudad.

Podemos dividir el análisis en los dos niveles, el de Barrio y el de Barrio-Ciudad, de forma que podamos establecer la posibilidad de equilibrar equipamientos entre ellos.

Barrio.

En la tabla adjunta se puede comprobar el déficit de las dotaciones más básicas, las de nivel de barrio. La dotación pública apenas llega al 30% de la cobertura necesaria. En el balance total sólo el sector educativo se ve compensado por la existencia de un gran colegio privado (Real Colegio Santa Isabel - la Asunción), que imparte enseñanza concertada.

La dotación de salud, alcanzará su nivel de equilibrio con la ejecución del centro de salud previsto.

El resto de las dotaciones brillan por su ausencia, siendo sustituidas por organizaciones voluntarias o benéficas que cubren los huecos que la administración deja.

En esta tabla no se han considerado las dotaciones previstas, ya que la clasificación “básica” del plan general vigente es genérica y se refiere a un área mayor, por lo que se consideran en el balance del Barrio-Ciudad.

Balance de las dotaciones de Barrio

Tipo	S público	Sdemanda	Balance S1	Sconcert	Balance S2	Sprivado	Balance S3
Cultural		3.380	-3.380		-3.380		-3.380
Deportivo		22.959	-22.959		-22.959		-22.959
Educación	18.138	34.847	-16.709	20.958	4.249	693	4.942
Salud	1.347	1.923	-576		-576		-576
Servicios Básicos	-	4.080	-4.080	-	-4.080	-	-4.080
Social	-	2.681	-2.681	-	-2.681	-	-2.681
Total	19.485	69.870	-50.385	20.958	-29.427	693	-28.734

Barrio-Ciudad.

La suma de dotaciones y necesidades de los dos niveles no mejora la capacidad del área para proveer de los servicios necesarios a sus habitantes, la cobertura de suelo público alcanza sólo al 45% de la demanda y hay que señalar que el suelo de dotaciones privadas y concertadas (estas últimas casi simbólicas) supone el 36% del total de suelo dotacional disponible.

Todos los sectores, salvo el educativo (gracias a los colegios privados no concertados), quedan por debajo del mínimo. Al no existir superávit en ninguno de los sectores dotacionales, no es posible la compensación entre ellos, por lo que el déficit total es muy significativo.

Barrio- Ciudad

Tipo	Spúblico	Sdemanda	Balance S1	Sconcert	Balance S2	Sprivado	Balance S3
Cultural	2.001	8.042	-6.041	-	-6.041	-	-6.041
Deportivo	-	22.959	-22.959	-	-22.959	-	-22.959
Educación	31.304	46.909	-15.605	20.958	5.353	6.981	12.334
Salud	2.078	7.167	-5.089	-	-5.089	159	-4.930
Servicios Básicos	6.664	11.015	-4.371	-	-4.371	921	-3.450
Social	4.519	16.841	-12.322	-	-12.322	1.041	-11.281
Total	46.566	112.933	-66.387	20.958	-45.429	9.102	-36.327

5.1.2. Balance de zonas verdes de Barrio y Barrio-Ciudad.

Las zonas verdes existentes suponen el 50% de las necesidades del ámbito de Barrio, y el 20% de las correspondientes a Barrio y Barrio-Ciudad, sin que parezca posible ampliarlas.

Zonas Verdes

	Tipo	Spúblico	Sdemanda	Balance S1
Barrio	Espacios libres	12.151	99.062	-86.911
Barrio-Ciudad	Espacios libres	37.377	192.298	-154.921
Total existente		49.528	291.360	-241.832
Total previsto		508		508
Total		49.528	291.360	-241.832

5.1.3. Balance de dotaciones de Ciudad.

Hay que reseñar que el equipamiento de nivel Ciudad, junto con el equipamiento religioso, tienen un claro superávit en relación a sus necesidades, lo que debería de convertir al ámbito en una referencia a nivel del resto de la ciudad. Pero la posición de perimetral de muchas de las dotaciones y su marcado carácter especializado, las hacen

ajenas a las necesidades de sus vecinos que sólo las citan de pasada, sin encontrar en ellas ningún servicio a sus necesidades cotidianas.

Ciudad.

Tipo	Spúblico	Sdemanda	Balance S1	Sconcert	Balance S2	Sprivado	Balance S3
Cultural	36.871	9.731	27.140	-	27.140	3.643	30.783
Educación	2.109	24.183	-22.074	-	-22.074	3.441	-18.633
Total	38.980	33.914	5.074	-	5.074	7.084	12.150
Religioso	-	991		-		9.567	8.576

5.2. La percepción social.

Desde la contextualización de la población objeto de estudio podemos concluir que existen dos grupos mayoritarios de población, adultos inmigrantes que se están asentando de manera estable en el barrio y ancianos mayores que han vivido toda su vida o buena parte de ella en el barrio. Por otro lado comienzan a darse cambios en esta estructura; por un lado, con la estabilidad adquirida de las familias inmigrantes se propicia un aumento de la natalidad y por otro el barrio atrae cada vez más a una población jóvenes que busca una vivienda céntrica, asequible y además quieren participar de la multiculturalidad existente en el barrio.

Si nos centramos en una descripción del espacio físico que conforma el área homogénea de Lavapiés vemos que es un espacio que siempre ha estado asociado a una población de rentas bajas que no han podido afrontar el mantenimiento de la vivienda provocando el deterioro cada vez mayor de la edificación. También por la propia morfología del barrio, (estructura irregular con calles estrechas de aceras mínimas con fuertes pendientes) condiciona la movilidad de los ciudadanos creando zonas aisladas del resto del barrio; si a esto le unimos la escasez de espacios de reunión en plazas o equipamientos destinados a este fin, podemos concluir que el barrio de Lavapiés es un área con problemas tanto en su contexto físico como social y que por tanto requiere una intervención que aborde conjuntamente estos aspectos.

Del análisis cualitativo, basado en las entrevistas realizadas, podemos realizar dos planos y dos tablas, el de los equipamientos citados y el de los equipamientos no citados que se encuentran en el ámbito próximo de los vecinos. Los equipamientos citados son aquellos que los vecinos usan, aunque podemos diferenciar aquellos que se ven de forma positiva de aquellos que se ven de una forma polarizada, con aspectos positivos y negativos, pero siempre como una referencia del barrio y formando parte del espacio doméstico. En cuanto al inventario de equipamientos no citados, su análisis resulta más complicado, ya que puede deberse a que simplemente no les son necesarios, algo extraño en un espacio con tantas carencias, o a que no los consideran aptos para resolver sus necesidades. El análisis de las causas de la no utilización, o consideración, de estas dotaciones escapa a las posibilidades de este trabajo pero puede abrir una línea de reflexión sobre el verdadero carácter y utilidad de los equipamientos en espacios urbanos tan complejos como Lavapiés.

Poniendo en común los distintos puntos de vista desde los que hemos afrontado el estudio del área homogénea de Lavapiés vemos que existen equipamientos de referencia que podríamos calificar como atractores que dan respuesta en mayor o menor medida a las demandas de los residentes, ya sea porque participan como usuarios de esos equipamientos como es el caso del mercado de Antón Martín o el Centro Comunitario Casino de la Reina, o bien porque se sienten identificados con ese espacio, por ejemplo la Plaza de Lavapiés o la calle Argumosa. Sin embargo se detectan también algunos equipamientos más polarizados, es decir, que pese a ser reconocidos por los residentes dentro de su entorno no los perciben como propios por no poder hacer uso de ellos, este es el caso de las plazas de Sombrerete, Cabestreros, General Vara del Rey . Por otro lado existen un buen número de equipamientos que no son mencionados en las entrevistas, en general son equipamientos que no se vuelcan hacia el barrio sino que ofrecen actividades para todo el área metropolitana y por tanto son ajenos a los residentes. Por lo general son equipamientos relacionados con la administración o equipamientos culturales de escala ciudad. En cualquier caso, en relación a las entrevistas realizadas podemos realizar las siguientes consideraciones, sobre los distintos sectores dotacionales.

Equipamientos mencionados en las entrevistas

Referencia	Descripción	Dirección	Sparcela
EB_25	Cultural	C/ Casino, 3	400
EB_38	Educación	C/ Ribera de Curtidores, 41	895
EP_40	Educación	C/ Santa Isabel ,46	26.999
EP_52	Educación	C/ San Ildefonso 18	4.058
EB_45	Salud	C/Tribulete, 18	1.495
SB_16	Servicio Básico	C/Santa Isabel, 5	989
VB_49	Zona Verde	Plaza del Campillo del Mundo Nuevo	1.124
VB_50	Zona Verde	C/ General Vara del Rey	640
EP_52	Educación	C/ San Ildefonso 18	4.058
VB_53	Zona Verde	C/ Ribera de Curtidores_Ronda Toledo	1.442
VB_54	Zona Verde	C/ Casino_C/ Ronda Toledo_C/ Embajadores	379
VB_57	Zona Verde	C/ Mesón de Paredes, 37	524
VB_60	Zona Verde	Plaza de Lavapiés	292
VB_62	Zona Verde	C/ Sta. Isabel, 55	1.201
VB_60	Zona Verde	Plaza de Lavapiés	292
VB_62	Zona Verde	C/ Sta. Isabel, 55	1.201
VB_65	Zona Verde	C/ Casino_C/ Ronda Toledo_C/ Embajadores	707
VB_67	Zona Verde	Plaza Sombrerete	2.109

Equipamientos no mencionados en las entrevistas

Referencia	Descripción	Dirección	Sparcela
ES_17	Cultural	C/ Magdalena, 10	1.932
ES_18	Cultural	C/ Santa Isabel, 52	26.999
ES_20	Cultural	C/ Santa Isabel, 51	4.058
ES_21	Cultural	C/ Santa Isabel, 3	1.495
ES_24	Cultural	C/ Valencia 1	989
ES_25	Cultural	C/ Embajadores, 9	874
EP_26	Cultural	Ronda de Valencia,2	1.639
EB_28	Cultural	C/ Olivar,48	292
EB_29	Cultural	C/ Cabeza, 14	524
EB_30	Cultural	C/Olivar, 46	379
EP_37	Cultural	C/ Atocha, 58	662
EP_39	Cultural	C/ Doctor Piga,2	1.442
EP_41	Cultural	C/ Almadén,27	1.949
EP_42	Cultural	C/ San Cosme y San Damián, 3	55
EP_62	Cultural	C/ Santa Isabel ,48	5.358
EB_17	Educación	C/ Olmo,4	1.124
EB_18	Educación	C/ Argumosa, 3	699
EB_21	Educación	C/ Ventorrillo, 14	1.208
ES_19	Educación	C/ Santa Isabel, 53	12.930
EB_22	Educación	Paseo del Prado 38	1.201
EP_27	Educación	C/ Mesón de Paredes, 78	1.835
EP_40	Educación	C/ Santa Isabel ,46	18.755
EB_43	Educación	C/ Estudios, 1	236
EB_45	Educación	C/ Duque de Alba, 15	2.139
EB_44	Educación	C/Tribulete, 14	2.109
EP_47	Educación	Pza. San Francisco, 5	895
EP_50	Educación	C/ capitán Salazar Martínez, 9	502
EP_52	Educación	C/ San Ildefonso 18	502
EB_36	Salud	C/ Cabeza,4	640
EB_32	Salud	Paseo del Prado 30	707
EB_45	Salud	C/Tribulete, 18	400
AP_04	Servicio Básico	C/ Atocha, 106	6.110
AP_05	Servicio Básico	C/ Argumosa, 41	992
SB_12	Servicio Básico	Pºdel Prado,36	464
SB_14	Servicio Básico	Ronda de Valencia 18	332
SB_16	Servicio Básico	C/Santa Isabel, 5	1.487
SB_17	Servicio Básico	C/Embajadores 41	2.676
SI_01	Servicio Básico	C/ Almadén,9	401
SI_02	Servicio Básico	C/ Almadén,24	520
EP_61	Social	C/ San Pedro, 3	667
VB_48	Zona Verde	Puerta de Toledo, 1	4.061
VB_49	Zona Verde	Ronda de Toledo, 1	5.909
VB_55	Zona Verde	C/ Embajadores,33	450
VB_56	Zona verde	C/ Cabestreros	245
VB_52	Zona verde	Ribera de Curtidores C/San Cayetano	1.489
VB_49	Zona Verde	Ronda de Toledo, 1	5.909
VB_55	Zona Verde	C/ Embajadores,33	450
VB_56	Zona verde	C/ Cabestreros	245

Equipamientos no mencionados en las entrevistas (continuación)

VB_52	Zona verde	Ribera de Curtidores C/San Cayetano	1.489
VB_58	Zona Verde	C/ Ministriles, 2/4	202
VB_59	Zona Verde	C/Ministriles,14 c/Lavapiés,19	514
VB_61	Zona Verde	C/ Sta. Isabel, 49	413
VB_66	Zona Verde	C/Duque Fernán Nuñez, 2	508
VB_67	Zona Verde	Plaza Sombrerete	3.266

5.2.1. Cultural

En el sector cultural encontramos varios equipamientos con cualidades distintas que en algunos casos dan respuesta a las demandas del barrio pero en su mayoría son ajenos al mismo. El Centro Comunitario Casino de la Reina es un centro con actividades continuadas dedicadas a familias con hijos con espacios para juego y campos de deporte pero queda restringido por su horario de apertura ya que solo se usa los fines de semana. Respecto al Centro Cultural de la Casa Encendida, como vemos en el plano de dotaciones citadas, tres de los residentes entrevistados son usuarios de este equipamiento, pero son ellos mismos los que aseguran que la mayoría de los usuarios no son del barrio; por tanto aunque está situado dentro del área estudiada podemos establecer la generalidad de la población del barrio no lo usa, es un equipamiento abierto a un sector de población madrileño muy particular, que no cubre las demandas del perfil de la población de Lavapiés. Existe un tercer centro cultural, el Centro Socio-cultural de Lavapiés en la calle Olivar, que pese a tener diversas actividades dirigidas a todos los grupos de edad no cubre sus expectativas de público, debidas tanto a la falta de promoción como al desconocimiento de los ciudadanos de las actividades a las que pueden optar. El resto equipamientos culturales dentro del ámbito estudiado como son el Centro de Arte Reina Sofía, el Teatro Valle Inclán, la Filmoteca Española, el Teatro Pavón, el Colegio Oficial de Médicos o la futura Caixa Forum, a pesar de su fuerte presencia no dan respuesta a las demandas del barrio, estos equipamientos son referentes para la ciudad y por tanto ajenos en sus actividades a las necesidades del barrio en el que se sitúan.

5.2.2. Educativo.

Respecto al sector educativo podemos resaltar el déficit de plazas en colegios públicos que además es previsible que vaya a peor a medida que las segundas generaciones de inmigrantes vayan aumentando. Pero el mayor problema, por ser además el más inminente, es la falta absoluta de guarderías que genera conflictos sobre todo en las familias inmigrantes que no tienen parientes que puedan cuidar de los niños provocando absentismo laboral o escolar e incluso el abandono de los niños durante el horario de trabajo. También hay que destacar la falta de equipamientos deportivos teniendo en cuenta los datos de población con los que nos movemos, no hay ni un solo equipamiento para este fin a excepción del que está previsto en la calle Fucar pero que actualmente no existe.

En cualquier caso el grueso de las plazas escolares se cubre por un colegio privado ajeno a los conciertos públicos, lo que podría desvelar la existencia de una población que, pese a lo relativamente reducido de sus rentas frente a otros barrios, prefiere pagar

por la educación antes que reclamar plazas públicas o el concierto de su colegio, por el riesgo que podría suponer de mezcla con la población de más bajas rentas.

5.2.3. Salud y servicios sociales.

Otra de las carencias del barrio tratándose de una población con un número considerable de personas mayores es un servicio sanitario acorde a las necesidades además de los servicios de asistencia domiciliaria; como ejemplo nos consta que el centro de salud de la calle Tribulete se sitúa en un primer piso sin ascensor por lo que los ancianos en muchos casos no pueden llegar. Esta situación es un dato más de la precariedad en la que vive un número importante de la población de Lavapiés, a esto también hay que unir el aislamiento que sufren estas personas no solo por la precariedad de las viviendas sino también por la escasez de Centros de Día donde poder reunirse o simplemente espacios al aire libre adecuados a sus necesidades.

A todo lo anterior se suma la falta de pisos tutelados o residencias de ancianos, que permitirían dar el servicio que puede demandar en un futuro inmediato una población de edad avanzada, pero muy enraizada en su barrio.

5.2.4. Comercio.

En cuanto al comercio, en los últimos años la tendencia ha sido a la desaparición de las pequeñas tiendas de barrio en favor de la ocupación de los locales como almacenes de distribución en su mayoría regentados por la comunidad china. Esta situación, como hemos mencionado anteriormente, produce inseguridad en los ciudadanos por el peligro de incendios que puede conllevar el almacenaje en locales que no son idóneos para ello y también por el vacío que generan en las calles cuando acaba el horario comercial. Por otro lado también comienzan a aparecer pequeños comercios de primera necesidad regentados por otros grupos de inmigrantes que tienen mucha aceptación por la población porque ayudan a fomentar el carácter de barrio popular con el que la gente se siente identificada. En definitiva en el barrio existen varias superficies comerciales de productos de primera necesidad que cubren la demanda de la población; también existe una variedad de bares y restaurantes que cada vez atraen más gente del resto de la ciudad y por otro lado en los alrededores del Museo Reina Sofía o el Teatro Valle Inclán van apareciendo comercios y restaurantes más sofisticados.

5.2.5. Zonas verdes y deportivas.

Por último hay que destacar también la escasez de zonas verdes y espacios de reunión al aire libre que ofrezcan unas condiciones mínimas para poder disfrutar de ellas. Las pocas plazas existentes no ofrecen un diseño adecuado para su uso, en general son superficies de pavimento duro con escasez de vegetación y sin lugares adecuados para los niños o ancianos. Otro tanto ocurre con las zonas deportivas, de las que el barrio carece absolutamente.