



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

## CUESTIONARIO DE UCUE

### **1. Describa las actuales relaciones entre la ciudad capital y el gobierno central, y los principales problemas políticos, organizativos, legales y financieros ¿Cómo está estipulada la cooperación entre la ciudad capital y el gobierno central?**

Los principales problemas financieros se pueden resumir como sigue:

-Falta de adecuación entre la financiación obtenida directamente del sistema tributario local y por las transferencias estatales con las amplias competencias desarrolladas, al no contemplarse en el sistema los gastos adicionales derivados de la centralidad, suplencia y capitalidad.

-Concentración del sistema tributario local en impuestos con un grado de rigidez importante, cuyas bases imponibles evolucionan sin una relación directa con la actividad económica generada en la localidad ni con los usuarios de los servicios municipales. Los aumentos de la recaudación en estos impuestos no son escalonados, sino que están relacionados con revisiones catastrales puntuales o aumentos específicos de los tipos impositivos.

-Escaso peso en la financiación local de los nuevos impuestos compartidos (IRPF, IVA e Impuestos Especiales) que apenas representan en torno al 4% de los ingresos no financieros para 2006. Peso muy reducido en comparación con la importancia relativa de otros ingresos en la financiación municipal

-Frente a esta escasa importancia, sigue destacando la presencia significativa de las transferencias incondicionadas (26,7%) en la financiación del municipio de Madrid, generando una dependencia financiera importante sin objetivos específicos que la justifiquen.

-Ausencia de un mecanismo automático de ajuste financiero por el desarrollo de nuevas competencias o funciones y/o por medidas adoptadas por el Estado que afecten a los ingresos o gastos municipales.

-Tensiones de gasto provocadas en las grandes áreas urbanas por fenómenos como la inmigración o el desempleo, cuya dimensión excede del estrecho marco de competencias de las entidades locales, y que demandan un gran esfuerzo económico para financiar las correspondientes políticas de integración y las inversiones necesarias en servicios públicos y sociales. Por ello, es preciso solucionar el problema de la financiación de los gastos que realizan los municipios y que corresponden a otras Administraciones Públicas (los denominados gastos impropios o gastos de suplencia). Se trata de una cifra muy importante (más de 6.000 millones de euros para el conjunto de los municipios).



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

**2. ¿Cómo se financian las responsabilidades de la ciudad capital, asignadas a ella por el gobierno central, y aquellas que son características solamente de la ciudad capital?**

Los fondos para la financiación de dichas responsabilidades, ¿forman parte del presupuesto municipal, y son considerados en su base de ingresos?; ¿O son, por el contrario, compensados post factum por el Estado, cada vez que se producen?

No existe una financiación especial para ambos tipos de competencias, del mismo modo que tampoco la hay para compensar los costes derivados de la centralidad y de la suplencia.

Las grandes ciudades como Madrid requieren, además, una financiación específica, tal y como puso de manifiesto el informe de la Comisión de Expertos para la Reforma Local de 3 de julio de 2002, y tal como sugiere la existencia de necesidades y demandas diferentes a las de los demás municipios.

Así, en el capítulo de mayores costes podríamos hablar de los costes de suplencia, aludidos en la pregunta 1 anterior de este mismo cuestionario; o de los mayores costes producidos por el hecho de la capitalidad y de la centralidad.

Por poner algunos ejemplos de costes derivados de la capitalidad, se podría citar el menor ingreso que se produce por la exención de impuestos municipales a embajadas y otros edificios públicos por su condición de tales.

Por su parte, la centralidad implica que, por ejemplo, la ciudad de Madrid, donde reside aproximadamente el 55% de los habitantes de la Comunidad, ve pasar diariamente a una cifra equivalente al 80% de la misma. En términos absolutos, cada día entran en nuestro término municipal 1,9 millones de ciudadanos que consumen servicios sin contribuir a ellos con sus impuestos. Obviamente, la solución más justa no pasa por incrementar los impuestos de nuestros ciudadanos, dado que no son quienes producen estos consumos, y, por otra parte, tampoco es legalmente posible gravar a esa población flotante con nuevos impuestos.

Entonces, ¿cuál es la solución? El establecimiento de una financiación especial que de adecuada respuesta a estos sobrecostes, y que se ha estimado por parte de los expertos en más de 450 millones de €

Al no existir esta financiación especial para Madrid, estos sobrecostes son financiados, hasta ahora, con cargo al presupuesto municipal.



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

**3. ¿Corresponde a la ciudad capital una posición característica en la(s) asociación(es) nacional(es) de gobiernos locales?; ¿Cuál es el status legal (en su seno) de la ciudad capital?; ¿Está la ciudad capital representada en los órganos directivos de la(s) asociación(es)?; ¿En qué medida contribuye la ciudad capital al presupuesto de la(s) asociación(es)?**

La Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) es la asociación nacional de los gobiernos locales españoles. La ciudad de Madrid es socio de la FEMP pero no ocupa ninguna posición característica o privilegiada por su condición de capital del Estado, ni disfruta de ningún status legal en el seno de la FEMP distinto del resto de municipios o provincias asociados.

La ciudad de Madrid, como cualquier otro municipio o provincia asociado, está representada en la Asamblea General de la FEMP que, entre otras funciones, tiene la de elegir a los órganos directivos de la asociación. El representante de la ciudad de Madrid en la Asamblea cuenta con 100 votos, pero no por el hecho de ser la capital del Estado, sino por tener una población superior a 1.000.000 de habitantes.

En estos momentos la ciudad de Madrid no ostenta la Presidencia de la FEMP, y no está representada en la Comisión Ejecutiva ni en el Consejo Federal, que constituyen los órganos directivos de la FEMP. No obstante, la ciudad de Madrid está representada en la Comisión de Haciendas Locales que ejerce funciones directivas por delegación de la Comisión Ejecutiva, y participa en diversos proyectos y equipos de trabajo dirigidos por la FEMP.

Con arreglo a los Estatutos de la FEMP, y según el último acuerdo adoptado por su Consejo Federal, todos los municipios y provincias asociados deben abonar una cuota anual para sufragar los gastos, que se determina en función de una cantidad fija por habitante. En el año 2.007 la ciudad de Madrid abonará por este concepto la cantidad de 177.533,00 €

Además existen cuotas extraordinarias o especiales para financiar proyectos específicos de ámbito nacional. En el año 2.007 la ciudad de Madrid contribuirá con un pago adicional de 7.500,00 € para financiar la realización de un estudio de costes por actividades en diversos servicios municipales, aplicando la metodología ABC.

**4. ¿Qué servicios socio-económicos son prestados en cooperación por la ciudad capital y el área metropolitana?; ¿Cuál es el marco regulador de esta cooperación (leyes, normativa de la propia ciudad capital,...)?; ¿Cómo está institucionalizada y organizada dicha cooperación?; ¿cuáles son los mecanismos para su financiación?**

- *Servicio de transporte público regular de viajeros: Consorcio Regional de Transportes de Madrid*



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

El Consorcio Regional de Transportes de Madrid es un organismo autónomo mercantil de la Comunidad de Madrid que gestiona y regula todo el transporte público colectivo de la Comunidad. Fue creado en 1985 para articular la cooperación y participación de todas las administraciones territoriales en la gestión conjunta del servicio de transporte público regular de viajeros.

El Consorcio Regional de Transportes de Madrid es la autoridad única que asume todas las competencias del transporte colectivo, es quien coordina, planifica las infraestructuras del transporte y gestiona la financiación estable del sistema de transporte.

De acuerdo con Ley 5/1985, de 16 de mayo, de Creación del Consorcio Regional de Transportes Públicos Regulares de Madrid, todos los municipios del territorio de la Comunidad, mediante el establecimiento de los correspondiente acuerdos de adhesión, cedieron al Consorcio de forma voluntaria sus competencias sobre transporte público.

La Ciudad de Madrid está integrada en el Consorcio desde su creación, por acuerdo del Pleno Municipal, adhesión que ha sido prorrogada y renovada en diversas ocasiones hasta la actualidad.

El primer convenio de adhesión del Ayuntamiento de Madrid, incorporó una cláusula por la que el Ayuntamiento cedía sus derechos sobre las acciones de la sociedad anónima Metro de Madrid al Consorcio de Transportes, por lo que hoy, la Junta General de accionistas de Metro de Madrid es el Consejo de Administración del Consorcio reunido en condición de tal. Por otro lado el convenio de financiación, señala que el transporte público del municipio de Madrid, fundamentalmente Metro y E. M. de Transportes, será financiado por el Ayuntamiento y la Comunidad.

Los costes del transporte público en la Ciudad de Madrid, se financian con las ventas de títulos de transporte y billetes y con aportaciones de la administración central del estado y, el importe restante, con aportaciones del Ayuntamiento y de la Comunidad de Madrid. Los gastos de funcionamiento del Consorcio se financian exclusivamente con aportaciones del Ayuntamiento y de la Comunidad. Los gastos de capital de las dos empresas públicas que operan el transporte en el territorio de la ciudad de Madrid, Metro de Madrid S.A. y E.M. de Transportes S.A., se financian con aportaciones de capital del Ayuntamiento y la Comunidad de Madrid. Las aportaciones del Ayuntamiento de Madrid, en 2006, han sido 292,8 millones de euros, de los cuales 192,4 iban destinados a gastos de capital y 100,4 al resto de gastos.

El Consorcio Regional de Transportes está dotado de una dirección colegiada –el Consejo de Administración con su Comisión Delegada- en la que están representados la Comunidad de Madrid, el Ayuntamiento de Madrid, los restantes ayuntamientos adheridos, la administración central y el sector empresarial.



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

En la actualidad participan también en el sistema de transportes del Consorcio los Ayuntamientos de Guadalajara y Toledo, de la Comunidad de Castilla La Mancha, y los de Segovia y Ávila, de la Comunidad de Castilla León.

*- Servicio de Saneamiento: Convenio de Encomienda de Gestión de los Servicios de Saneamiento*

El Ayuntamiento de Madrid ostenta la competencia para la prestación de los servicios de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en el territorio de la Ciudad de Madrid.

El Canal de Isabel II es la empresa pública de la Comunidad de Madrid responsable de la gestión del Ciclo Integral del Agua. Tiene encomendados los servicios de abastecimiento de aguas a todo el territorio de la comunidad así como también servicios de depuración de aguas residuales y la mejora y conservación de los ríos.

En diciembre de 2005, mediante Convenio, el Ayuntamiento de Madrid encomendó a la Comunidad de Madrid la gestión de los servicios de saneamiento (alcantarillado y depuración) y del servicio de explotación de la reutilización del agua residual, prestados hasta esa fecha por el Ayuntamiento. La vigencia del convenio se estableció en veinticinco años. Y como contraprestación por la cesión del uso de las infraestructuras de depuración y alcantarillado, el Canal de Isabel II se comprometió a pagar al Ayuntamiento una cantidad de setecientos millones de euros, de los cuales ya se han hecho efectivos cuatrocientos noventa.

En virtud de lo establecido en el convenio corresponde al Canal de Isabel II la facturación y gestión de cobro del servicio de alcantarillado y depuración mediante la aplicación de sus propias tarifas.

*- Organización y gestión de ferias de muestras generales, salones monográficos o sectoriales y promoción de manifestaciones comerciales o técnicas: Consorcio IFEMA*

El Ayuntamiento de Madrid, la Comunidad de Madrid, la Cámara Oficial de Comercio e Industria y la Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Madrid, constituyeron un Consorcio, con la naturaleza definida en los artículos 57 y 87 de la Ley 7/85, de 2 de Abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, con personalidad jurídica propia, plena capacidad jurídica y de obrar, patrimonio propio y plena responsabilidad, independientes de las de los miembros fundadores.

Este consorcio fue denominado “Institución Ferial de Madrid” abreviadamente IFEMA.

El objeto del consorcio es la organización y gestión de ferias de muestras. Aparece detallado en el artículo 4 de sus estatutos.

Los órganos de gobierno de IFEMA son la Junta Rectora, la Comisión Permanente de la Junta Rectora para la Planificación y Programación Ferial y el Comité Ejecutivo.



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

La Junta Rectora es el órgano superior colegiado de la Institución. Está compuesta por 20 miembros, con voz y voto, designados y revocados por las instituciones consorciadas, y son:

- Un Presidente, que lo será siempre el Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Madrid o la persona que éste designe.

- Tres Vicepresidentes: el Presidente de la Comunidad Autónoma de Madrid, el Presidente de la Cámara Oficial de Comercio e Industria, y el Presidente de la Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Madrid, o la persona que cada Institución designe.

Para el cumplimiento de sus funciones IFEMA tiene un patrimonio propio distinto al de los entes consorciados, formado por el conjunto de bienes, derechos y obligaciones que le han sido atribuidos, así como los que ha ido adquiriendo, generando con sus recursos o le han sido incorporados. Entre ellos se incluye la constitución en favor de IFEMA por el Ayuntamiento de Madrid del derecho de superficie durante cincuenta años, conforme al acuerdo adoptado por el Consejo de la Gerencia Municipal de Urbanismo el 26/04/90, de los terrenos sobre los que se construyeron los Nuevos Recintos Feriales, de aproximadamente 1.000.000 de metros cuadrados, situados en una parcela municipal denominada Olivar de la Hinojosa, lindante con la Alameda de Osuna y en contraprestación al cual el Ayuntamiento percibirá un 2% anual del valor de los terrenos según el Índice Municipal de Valoración del Suelo.

Además son derechos económicos de IFEMA, entre otros, los siguientes:

a) Los productos, rentas o incrementos de su patrimonio.

b) Las aportaciones que se concedan a su favor por las Entidades consorciadas, en proporción a su representación en la Institución.

c) Las subvenciones, aportaciones y donaciones que se concedan a su favor procedentes de otras Administraciones Públicas, de entes públicos, así como de particulares.

d) Los ingresos ordinarios y extraordinarios obtenidos en el ejercicio de sus actividades y, en especial, los rendimientos derivados de las manifestaciones feriales organizadas por la Institución.

e) Los ingresos, derechos y tasas que le correspondan por la prestación de servicios o la cesión del uso de elementos de su patrimonio.

f) El producto de los empréstitos que pueda emitir así como de los créditos

En los últimos años el Ayuntamiento de Madrid no ha realizado aportación alguna a IFEMA.

- *Construcción, puesta en marcha y gestión de un Centro de Formación de Hostelería y Restauración, sito en el Distrito de San Blas (Madrid): Consorcio del Centro de Formación de Hostelería y Restauración*



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

La Administración de la Comunidad de Madrid a través de la Consejería de Empleo y Mujer (Servicio Regional de Empleo) y el Ayuntamiento de Madrid a través del Área de Gobierno de Empleo y Servicios a la Ciudadanía (Agencia para el Empleo de Madrid), constituyeron como una entidad de derecho público con personalidad jurídica propia, el Consorcio para la construcción, puesta en marcha y gestión del Centro de Formación de Hostelería y Restauración de San Blas.

Los estatutos del Consorcio se aprobaron el 31 de octubre de 2006.

El Consorcio tiene como fin prioritario la construcción, puesta en marcha y gestión de un Centro de Formación de Hostelería y Restauración, que cubra las necesidades formativas en esta materia en la Comunidad de Madrid, sito en el Distrito de San Blas (Madrid), entre las calles Estocolmo y Sofía-

Para el cumplimiento de sus fines, está dotado de los siguientes órganos: el Consejo de Administración, el Presidente del Consorcio y del Consejo de Administración y el Director-Gerente del Consorcio. Asimismo, podrá contar con un Consejo Asesor.

El Consejo de Administración órgano superior del Consorcio al que le corresponde velar por la consecución de los objetivos asignados al mismo, estará compuesto por el Presidente, el Vicepresidente y 8 Vocales.

El cargo de Presidente del Consejo de Administración se ejercerá por la Comunidad de Madrid y la Vicepresidencia por el Ayuntamiento.

Los Vocales serán designados, cuatro por la Comunidad de Madrid y los cuatro restantes por el Ayuntamiento de Madrid.

Los recursos económicos previstos en el artículo 14 de sus estatutos serán los siguientes:

- a) Las aportaciones de las entidades consorciadas.
- b) Las donaciones y subvenciones de cualquier naturaleza que obtenga.
- c) Los rendimientos de su patrimonio y
- d) Los ingresos que obtenga por la prestación de servicios.

*- Gestión Urbanística del ámbito resultante del área del PGOUM denominada APR 08.03 "Prolongación de la Castellana": Consorcio Urbanístico Prolongación de la Castellana*

La Administración del Estado a través del Ministerio de Fomento, la Comunidad de Madrid a través de la Consejería de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes y el Ayuntamiento de Madrid, como titulares de competencias, bienes y derechos en el ámbito resultante del área del Plan General de Madrid denominada A.P.R. 08.03 "Prolongación de la Castellana", han constituido, con fecha 24 de junio de 1997, el Consorcio Urbanístico denominado Prolongación de la Castellana de Madrid, extendiendo las funciones y facultades reguladas en



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

las Bases aprobadas y en estos Estatutos, al citado ámbito, según las determinaciones resultantes del acuerdo de aprobación definitiva del Plan General.

Los estatutos del Consorcio fueron aprobados el 15 de septiembre de 1997.

El objeto del Consorcio es la gestión urbanística del ámbito para el que se crea y coordinar la gestión del desarrollo de las unidades de ejecución comprendidas en el mismo, en las que se aplicará el sistema de compensación o, subsidiariamente, el de ejecución forzosa.

El Consorcio urbanístico estará regido por los siguientes órganos: a) El Consejo Rector, b) El presidente del Consejo Rector y c) el Gerente.

El Consejo Rector estará compuesto inicialmente por nueve miembros, y se integrará por tres representantes nombrados por cada una de las tres Administraciones Consorciadas. La Presidencia del Consejo Rector será desempeñada, alternativamente y por períodos anuales, por uno de sus miembros, designado sucesivamente por la Ministra de Fomento, la Presidenta de la Comunidad de Madrid y el Alcalde Presidente del Ayuntamiento de Madrid.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 16 de los estatutos, para el cumplimiento de los fines del Consorcio, se creó un fondo de financiación, para cubrir estrictamente el coste de funcionamiento de sus servicios, según los presupuestos que se aprueben, pudiendo integrarse dicho fondo con los siguientes recursos económicos:

- Ingresos de carácter privado.
- Aportaciones de particulares y entidades colaboradoras participantes en la actuación.
- Los procedentes de operaciones de crédito.
- Cualquier otro ingreso o recurso que autorice la Legislación vigente.

El fondo de financiación constituye un gasto de urbanización a entre las distintas unidades de ejecución en función de su participación en el presupuesto de urbanización del ámbito.

También constituyen recursos del Consorcio las aportaciones que las Administraciones Consorciadas acuerden efectuar para la financiación de los gastos del Consorcio.

*- Rehabilitación y Equipamientos de los Teatros de Madrid: Consorcio del Plan de Rehabilitación y Equipamiento de Teatros de Madrid*

La Administración del Estado, a través del Ministerio de Cultura, la Comunidad de Madrid y el Ayuntamiento de Madrid firmaron el día 19 de abril de 1994 un Convenio para la creación del Consorcio del Plan de Rehabilitación y Equipamiento de Teatros de Madrid. Este convenio fue modificado y prorrogado en varias ocasiones, siendo la última el 24 de octubre de 2006. En esta fecha extendieron la vigencia del Convenio al ejercicio 2006.





ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

Además de los hasta ahora descritos, la administración regional (Comunidad de Madrid) y la local (Ayuntamiento de Madrid) participan como entidades consorciadas en las instituciones que se citan a continuación:

- *Consortio Escuela de Tauromaquia Marcial Lalanda*, para la promoción de la fiesta de los toros e impartición de enseñanzas teóricas y prácticas relacionadas con el toreo.
- *Consortio Casa Árabe*, para el fomento de actividades y proyectos que contribuyan al mejor conocimiento entre las sociedades de los países árabes, España y Europa.
- *Consortio Casa Sefarad-Israel*, para fomentar la realización de actividades y proyectos que contribuyan al mejor conocimiento de la comunidad y las organizaciones judías en España y en Europa.
- *Consortio Casa de América*, para la gestión de servicios socio-culturales e institucionales y operaciones de rehabilitación, conservación y mantenimiento del Palacio de Linares.
- *Consortio Círculo de Bellas Artes*, para promover manifestaciones artísticas, culturales y sociales, facilitando la reunión y comunicación entre artistas, como lugar de encuentro, formación, difusión e información.
- *Consortio Urbanístico de la Ciudad Universitaria*, para el desarrollo y gestión urbanística de la Ciudad Universitaria. En este las entidades consorciadas con el Ayuntamiento son la Universidad Politécnica de Madrid, la Universidad Complutense de Madrid y la Universidad Nacional de Educación a Distancia.

**5. ¿Cuáles son los principales problemas de cooperación regional, y sus posibles soluciones, teniendo en cuenta la descontrolada expansión urbana?**

El modelo de desarrollo urbano de la Región de Madrid se inclina cada vez más por la suburbanización: aunque la ciudad de Madrid sigue siendo la de mayor población, cada vez tienen un mayor peso demográfico las ciudades de la periferia, tanto en el cinturón metropolitano como fuera de él. Incluso en las provincias limítrofes existen núcleos urbanos significativos.

La ciudad de Madrid continúa siendo el centro económico de la Región y el origen o destino de la mayoría de viajes que se efectúan en la misma y desde fuera de ella.

La ausencia de instrumentos de planificación regional que diseñen un modelo de ocupación de suelo para el conjunto de la Comunidad y la consiguiente red de transportes que atienda a los nuevos desarrollos, determina que la movilidad ciudadana sea un problema a nivel de la cooperación regional.



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

Aunque existe un Consorcio regional que coordina las políticas de transporte público, no se ha conseguido poner en marcha un sistema de movilidad sostenible para el conjunto de la Región y en especial para la ciudad de Madrid, donde cada día entran 1.000.000 de coches.

Sería necesario incrementar la cooperación regional en esta materia, potenciar las funciones del Consorcio Regional de Transportes Públicos e integrar en el mismo de manera completa el sistema de ferrocarriles de cercanías, de titularidad estatal.

**6. ¿Qué aspectos de la política urbana de su país le gustaría destacar?**

La política urbana en España está centrada en los últimos 25 años en el problema de la carestía de la vivienda, cuyo origen se asocia a la disponibilidad y precio del suelo.

Esta situación ha centrado las iniciativas legislativas y las políticas públicas urbanísticas en incrementar la disponibilidad de suelo residencial y facilitar su gestión, de manera que una oferta de suelo suficiente haga descender los precios de este factor.

Los resultados han sido, en general, un incremento exagerado de la ocupación del suelo, un proceso de suburbanización cada vez más extendido y una presión creciente sobre los terrenos rurales para incorporarlos al desarrollo urbano. Sin embargo, el resultado práctico sobre el precio de la vivienda ha sido nulo o muy poco significativo.

La política urbana debe reconsiderar esta realidad. La nueva legislación estatal sobre el suelo tiende a limitar las posibilidades de ocupación indiscriminada del suelo rural para nuevos desarrollos urbanísticos, lo que ha de propiciar un proceso de desarrollo urbano más planificado que en los últimos años.

Correlativamente, es necesario impulsar políticas de recuperación de las ciudades, rehabilitación de vivienda y revitalización de los cascos tradicionales, de manera que la demanda de vivienda se atienda desde el espacio ya ocupado por el desarrollo urbano, preservando zonas rurales que ayuden a mantener valores que un desarrollo descontrolado amenaza.

En Madrid, a 14 de junio de 2007



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

## UCUE QUESTIONNAIRE

### **1. Describe the current relations between the capital city and central government and the main political, organisational, legal and financial problems. How is the cooperation between the capital city and the central government organised?**

The main financial problems can be summarised as follows:

-Imbalance between the finance, obtained directly from the local tax system or transferred from state government, and the wide-ranging responsibilities assigned to the City Hall, given that the system fails to take into account the additional costs arising from centrality, misassignment and Madrid's status as a capital city.

-The local tax system is focused around taxes that are excessively rigid, with tax bases that evolve without considering the level of business activity in the town or city or the number of users of municipal services. Increases in revenue from these taxes are not scaled, and instead are linked to certain cadastral reviews or specific increases in tax rates.

-The low proportion of the new shared taxes (Income Tax, VAT and Special Taxes) allocated to local government, which, more or less, represent a mere 4% of non-financial income for 2006. This is a very small proportion when compared with the relative importance of other sources of income in municipal financing.

-This low proportion must be contrasted with the much more significant proportion of financing for the municipality of Madrid derived from unconditional transfers (26.7%), which leads to a high level of financial dependence that can not be justified by specific objectives.

-The absence of an automatic mechanism for financial adjustment in relation to the taking on of new responsibilities or duties and/or new measures adopted by the State that affect municipal income or spending.

-Spending pressures arising in large urban areas as a result of phenomena such as immigration or unemployment, which are on a scale that goes far beyond the narrow range of responsibilities assigned to local bodies. Considerable economic effort is required to finance the corresponding integration policies and the investment required in public and social services. Thus, a solution must be provided to the problem of financing municipal expenditure in relation to responsibilities that should be assigned to other public Administrations (referred to as misassigned expenditure). The amounts involved are considerable (over 6000 million euros for the municipalities taken as a whole).



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

## **2. How are the responsibilities (either assigned by central government or inherent responsibilities exclusive to the capital) of the capital city financed?**

Are the funds for the finance of these responsibilities integrated into the municipal budget and therefore included in its income base, or are they, on the contrary, settled *post factum* by the State, each time they arise?

There is no special system for financing each type of responsibility, nor is there a special system to offset the costs deriving from centrality or misassignment.

Moreover, large cities such as Madrid require their own specific financing, as outlined in the report on Local Government Reform issued by the Committee of Experts on July 3<sup>rd</sup> 2002, and given the fact that the city has different needs and demands when compared to other towns and cities.

Thus, the misassigned costs referred to above in the answer to Question 1 are amongst the greatest costs, as are those arising from the city's status as a capital and its centrality.

One example of the costs arising from status as a capital is the fact that embassies and other public buildings are exempt from Council taxation.

Centrality leads to a situation wherein, whilst 55% of the inhabitants of the Region live in the city, a figure equivalent to 80% of the Region's population passes through the city each day. In absolute terms, everyday 1.9 million people enter our municipal area and consume services without contributing to these services via taxes. Obviously it would be unfair to try to solve this imbalance by increasing the tax burden on the citizens of Madrid, who are not responsible for this extra consumption, and it is legally impossible to tax the aforementioned floating population via new taxes.

Therefore, the solution appears to reside in establishing a special system for financing that considers these excess costs, which experts have estimated to represent over 450 million euros.

Given that Madrid does not possess a special system for financing, up to the present, these cost overruns have been financed via the municipal Budget.

## **3. Is the capital city afforded a special position within the National Association(s) of Local Governments? What is the legal status of the capital city within this/these**



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

**association(s)? Is the capital city represented in the management bodies of the association(s)? To what extent does the capital city contribute to the budget of this/these association(s)?**

The Spanish Federation of Municipalities and Provinces (FEMP) is the national association of local governments in Spain. The city of Madrid is a member of the FEMP but is not afforded any special or privileged position in the association as a result of its status as the capital, nor does it enjoy any legal status within the organization other than the status afforded to all member municipalities or provinces.

The City of Madrid, like any other member town or province, is represented in the General Assembly of the FEMP which, among other functions, has the duty of electing the members of the bodies that manage the Association. The representative of the City of Madrid in the Assembly possesses 100 votes, which are not the result of Madrid's status as the capital, but rather derive from the fact that the city has a population of over 1 million inhabitants.

At present, the city of Madrid does not hold the Presidency of the FEMP and is not represented on the Executive Committee or the Federal Council, the governing bodies of the FEMP. However, the city of Madrid is represented on the Committee of Local Treasuries, which is delegated management duties by the Executive Committee, participating in a variety of projects and teams that are controlled by the FEMP.

In accordance with the Articles of Association of the FEMP, and in keeping with the latest agreement reached by the Federal Council, all member towns and provinces must pay an annual quota to cover costs which is calculated on the basis of a fixed amount per inhabitant. In 2007, the city of Madrid will pay a quota of €177,533.00.

Extraordinary or special quotas also exist to finance specific projects with application at national level. In 2007, the city of Madrid will make an additional contribution of €7,500 to finance an activity cost study in a variety of municipal services, applying the ABC methodology.

**4. What socio-economic services are provided jointly by the capital city and its metropolitan area? What is the legislative framework that regulates this cooperation (laws, regulations issued by the capital city itself...)? How is this cooperation institutionalised and organised? What mechanisms are employed to finance the cooperation?**

*- Scheduled public passenger transport service: Regional Transport Consortium of Madrid*



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

The Regional Transport Consortium of Madrid is an autonomous mercantile body of the Autonomous Region of Madrid that manages and regulates all collective public transport within the Region. This body was created in 1985 in order to coordinate the cooperation and participation of all the territorial administrations in the joint management of the scheduled public passenger transport service.

The Regional Transport Consortium of Madrid is the sole authority and assumes all responsibilities for public transport, coordinating the transport system, planning transport infrastructures and managing stable financing.

In accordance with Law 5/1985, of May 16<sup>th</sup> 1985, relating to the Creation of the Regional Scheduled Public Transport Consortium of Madrid, all municipalities within the Autonomous Region of Madrid, via the establishment of the corresponding membership agreements, voluntarily ceded to their responsibilities relating to public transport to the Consortium.

The City of Madrid has been a member of the Consortium since it was created, by decision of the Plenary Session of the City Hall, and this membership has been renewed and extended on various occasions.

The first membership agreement signed by the City Hall of Madrid included a clause by which the City Hall ceded its rights relating to shares in the limited company “Metro de Madrid” to the Transport Consortium, whereby the General Meeting of Shareholders of “Metro de Madrid” now takes the form of the Board of Directors of the Consortium, when it meets in this capacity. The financing agreement states that the public transport system in the municipal area of Madrid, principally Metro and E. M. de Transportes, will be financed by the City Hall and the Regional Government.

Public transport costs in the City of Madrid are financed via the sale of tickets, with contributions from state administration, and the remainder is met by contributions from the City Hall and the Regional Government of Madrid. The running costs of the Consortium are financed exclusively by contributions from the City Hall and the Regional Government. Capital expenditure of the two public companies that operate the transport system within the boundaries of the city of Madrid, Metro de Madrid S.A. and E.M. de Transportes S.A., is financed via capital contributions from the City Hall and the Regional Government of Madrid. In 2006, the contributions made by the City Hall amounted to 292.8 million euros, of which 192.4 million was directed to capital expenditure and 100.4 million to the remaining expenses.

The Regional Transport Consortium of Madrid has a collegiate management structure (the Board of Directors with its Delegate Committee) with representatives from the Regional Government, the City Hall, other town and city halls that are members of the Consortium, central government and the business sector.



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

The City Halls of Guadalajara and Toledo in the Castilla La Mancha Region and the City Halls of Segovia and Ávila in the Castilla León Region also participate in the Consortium's transport system.

*- Sanitation Service: Agreement for the Entrustment of the Management of Sanitation Services*

The City Hall of Madrid is responsible for the provision of drainage and wastewater treatment services in the territory of the City of Madrid.

El Canal de Isabel II is the public company within the Autonomous Region that is responsible for the management of the Full Water Cycle. It is responsible for water supply services throughout the entire region, in addition to wastewater treatment services and the improvement and conservation of rivers.

In December 2005, via an Agreement between the two bodies, the City Hall of Madrid entrusted the Regional Government of Madrid with the management of the sanitation (drainage and treatment) services and the service for the exploitation of the reuse of wastewater, services hitherto provided by the City Hall. The Agreement is valid for a period of twenty-five years. In return for the cession of the drainage and water treatment infrastructure, El Canal de Isabel II undertook to pay the City Hall the amount of seven hundred million euros, of which four hundred and ninety million have been paid to date.

Under the terms of the Agreement, El Canal de Isabel II is responsible for invoicing and collecting payment for the drainage and water treatment services via the application of its own tariffs.

*- Organisation and management of general trade fairs, single-theme or single business sector fairs and the promotion of commercial or technical events: IFEMA Consortium*

The City Hall of Madrid, the Regional Government of Madrid, the Official Chamber of Commerce and Industry and the Caja Madrid Savings Bank (Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Madrid) formed a Consortium, defined in Articles 57 and 87 of Law 7/85, of April 2<sup>nd</sup> 1985, regulating the Fundamentals of Local Government, with its own legal status, full legal capacity, complete capacity to act and full responsibility, independent to the legal status, capacities and responsibilities of its founder members.

The Consortium was named "Institución Ferial de Madrid" (Madrid Trade Fair Institution), or IFEMA in abbreviated form.

The consortium is charged with the organisation and management of trade fairs. This objective is detailed in Article 4 of the consortium's Articles of Association.

The governing bodies of IFEMA comprise the Governing Board, the Permanent Committee of the Governing Board for the Planning and Scheduling of Trade Fairs and the Executive Committee.



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

The Governing Board is the highest collegiate body of the Institution. It is made up of 20 members with the rights to be heard and to vote, that are designated and removed by the institutions that make up the Consortium, which are as follows:

- A Chairman, who will always be the Mayor of the City Hall of Madrid or the person that he or she assigns.

- Three Deputy Chairmen: the President of the Regional Government of Madrid, the President of the Official Chamber of Commerce and Industry and the President of the Caja Madrid Savings Bank, or the person that each of these institutions chooses to assign.

In order to perform its functions, IFEMA possesses its own equity capital, separate to the equity of the bodies that make up the Consortium, which comprises the series of assets, rights and duties attributed to the body, and those that it has acquired over the years, generated via its own resources or which have been incorporated into the Consortium. These include the constitution in favour of IFEMA, issued by the City Hall of Madrid, of land use rights for a period of fifty years, in accordance with the agreement adopted by the Council of the Municipal Urban Planning Office on the 26/04/90, in relation to the land on which the New Trade Fair buildings were constructed, covering an area of approximately 1,000,000 square metres. The Trade Fair Buildings are located on a site, owned by the City Council, known as the "Olivar de la Hinojosa", which borders on the "Alameda de Osuna", and in return for the cession the City Hall will receive 2% of the value of the land according to the Municipal Index of Land Valuation on an annual basis.

Amongst others, IFEMA also possesses the following economic rights:

- a) The profits, earnings or appreciation of its assets.
- b) Contributions made to it by Consortium members, in accordance with their level of representation within the Institution.
- c) Subsidies, contributions and donations made to the Consortium by other Public Authorities and public and private bodies.
- d) The ordinary and extraordinary income obtained from its activities and, in particular, the earnings arising from Fairs organised by the Institution.
- e) The income, rights and duties received by the Institution for the provision of services or the cession of the use of elements that form part of its assets.
- f) The yield of the loans and credits that the Institution is permitted to issue

In recent years, the City Hall of Madrid City has not made any contributions to IFEMA.

- *Construction, setting up and management of a Hotel and Catering Training Centre located in the San Blas District (Madrid): Consortium for the Hotel and Catering Training Centre*





madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

The Regional Government of Madrid, via the Department of Employment and Women's Affairs (Regional Employment Service) and the City Hall of Madrid, acting through the Department of Employment and Citizen Services (Madrid Employment Agency), constituted the Consortium for the construction, setting up and management of the San Blas Hotel and Catering Training Centre as a public body with its own legal status.

The Articles of Association of the Consortium were approved on the 31<sup>st</sup> of October 2006.

The main objective of the Consortium involves the construction, setting up and management of a Hotel and Catering Training Centre to cover training needs in this area in the Region of Madrid. The Training Centre will be located in the San Blas District of Madrid between Calle Estocolmo and Calle Sofia.

In order to perform its functions, the Consortium is comprised of the following bodies: the Governing Board, the Chairman of the Consortium and the Managing-Director of the Consortium. It may also possess an Advisory Board.

The Governing Board is the senior governing body of the Consortium and is responsible for ensuring that its objectives are achieved. The board will be made up of the Chairman, a Deputy Chairman and 8 Members.

The Chairman of the Governing Board will be appointed by the Regional Government of Madrid, whilst the Deputy Chairman will be appointed by the City Hall of Madrid.

Four of the Board members are to be appointed by the Madrid Regional Government and four additional members by the City Hall of Madrid.

The financial resources envisaged in Article 14 of the Articles of Association will be as follows:

- a) Contributions made by Consortium members.
- b) Donations and grants of any kind that are received by the Consortium.
- c) Earnings produced by the Consortium's assets.
- d) Income obtained by the Consortium for the provision of services.

*- Urban Planning resulting from the section of the General City Plan referred to as APR 08.03 "Extension of La Castellana": Planning Consortium for the Extension of la Castellana*

On the 24<sup>th</sup> of June 1997, the Central Government, acting via the Ministry of Development, the Regional Government of Madrid, acting through the Department of Public Works, Urban Planning and Transport, and the City Hall of Madrid, as the holders of responsibilities, assets and rights in relation to the section of the General City Plan referred to as APR 08.03 "Extension of La Castellana", set up the Madrid Planning Consortium for the Extension of la Castellana, extending the functions and faculties regulated in the approved Regulations and



ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

the Articles of Association in relation to the aforementioned area, in accordance with the determinations resulting from the agreement for the definitive approval of the General City Plan.

The Articles of Association of the Consortium were approved on the 15<sup>th</sup> of September 1997.

The objective of the Consortium involves the management of the urban development of the area for which it was created and the coordination of the management of the development of the implementation units at its disposal, wherein a compensation system or, failing this, a system of enforced execution will be applied.

The Urban Planning Consortium will be governed by the following bodies: a) The Governing Board, b) the Chairman of the Governing Board and c) the Manager.

The Governing Board will initially be composed of nine members, made up of three representatives from each of the three Consortium Members. Chairmanship of the Governing Board will alternate on an annual basis, whereby a member will be appointed successively by the Minister for Development, the President of the Autonomous Region of Madrid and the Mayor of the City Hall of Madrid.

In accordance with the provisions of Article 16 of the Articles of Association, a finance fund was set up in order to enable the Consortium to carry out its objectives. This fund was set up strictly to cover the operating costs of the Consortium's services, as set out in approved budgets, and incorporates the following economic resources:

- Private income.
- Contributions from individuals and bodies participating in the project.
- Income arising from credit transactions.
- Any other authorised income or resources in accordance with current legislation.

The finance fund is a form of urban development expenditure to be divided amongst the various unit of execution on the basis of their participation in the budget of the urban development of the area.

The Consortium's resources will also comprehend any contributions that the Consortium members decide to introduce in order to finance the costs of the Consortium.

*- Renovation and Outfitting of the Theatres of Madrid: Consortium for the Plan for the Renovation and Outfitting of the Theatres of Madrid*

On the 19<sup>th</sup> of April 1994, the Central Government, acting via the Ministry for Culture, the Regional Government of Madrid and the City Hall of Madrid signed an Agreement for the creation of the Consortium for the Plan for the Renovation and Outfitting of the Theatres of Madrid. This agreement was amended and extended on various occasions, most recently on



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

the 24<sup>th</sup> of October 2006, when the validity of the agreement was extended to cover the 2006 financial year.

In addition to the bodies outlined above, the regional (Autonomous Region of Madrid) and local (City Hall of Madrid) authorities participate as Consortium members in the following institutions:

- *Marcial Lalanda Bullfighting School Consortium*, for the promotion of bullfighting and the teaching of the theoretical and practical aspects of bullfighting.
- *Casa Árabe Consortium*, in order to promote activities and projects that contribute to a better understanding between Arab countries, Spain and Europe.
- *Casa Sefarad-Israel Consortium*, in order to promote activities and projects that contribute to a better understanding of the Jewish community and Jewish organizations in Spain and in Europe.
- *Casa de América Consortium*, for the management of socio-cultural and institutional services and the restoration, conservation and maintenance of the Palacio de Linares.
- *Consortium for the Fine Arts Association*, in order to promote artistic, cultural and social events, facilitating contact and communication between artists and acting as meeting point to provide training and enable the exchange of ideas and information.
- *Consortium for the Urban Development of the University Campus*, which is responsible for the urban development and planning of the University Campus. This Consortium is made up of the City Hall of Madrid, the Polytechnic University of Madrid, the Complutense University of Madrid and the National University of Distance Learning.

**5. What are the main problems of regional cooperation and what are the possible solutions, taking uncontrolled urban expansion into consideration?**

The model for urban development in the Region of Madrid is increasingly tending towards suburbanisation: whilst the city of Madrid continues to boast the highest population, the population of the surrounding municipalities is becoming increasingly important from a demographic point of view, both in the metropolitan belt and beyond. Indeed, even the neighbouring provinces now boast important population centres.

The city of Madrid is still the economic centre of the Region and the departure or destination point of most trips originating within and outside the Region.

The lack of regional planning mechanisms to design a land use model that could be applied to the whole Region, with the corresponding transport network to meet the needs of the new developments, means that population mobility is a problem in terms of regional cooperation.



madrid

ÁREA DE GOBIERNO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

Whilst a regional Consortium for the coordination of public transport policy does exist, it has proved impossible to set up a system of sustainable mobility for the region as a whole and for the city in particular, which receives a million cars each day.

Regional cooperation in this area must be increased, strengthening the functions of the Regional Public Transport Consortium and fully integrating the state-owned suburban train network into this body.

## **6. What aspects of urban policy in your country would you like to highlight?**

Over the last 25 years, urban policy in Spain has focused on the problem of the high price of housing, the result of land availability and price.

This situation has given rise to urban planning policies and legislative initiatives aimed at increasing the availability of residential land and facilitating its management, in order to achieve a land offer that is sufficiently high to make prices fall.

In general terms, the results can be summarised as an excessive increase of land occupation, a more extensive suburbanisation process and increased pressure to convert rural sites into potential areas for urban development. However, in practical terms, the affect on housing prices has been practically negligible.

Urban policy must reconsider this situation. New state legislation relating to land tends to limit the possibilities for indiscriminate occupation of rural land for new urban development, which, in the future, should lead to urban development that is more carefully planned than has been the case in recent years.

At the same time, it is necessary to promote policies aimed at recovering our cities, by restoring and repairing the housing and revitalizing traditional town centres, so that the demand for housing is met via spaces that have already been developed, preserving rural areas that help to maintain values that are threatened by uncontrolled development.

Madrid, 14th June 2007